

УТВЕРЖДЕН  
приказом Министерства культуры,  
печати и по делам национальностей  
Республики Марий Эл  
от «27» февраля 2025 года № 30-вр

## ДОКЛАД

**о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления  
регионального государственного контроля (надзора)  
за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,  
популяризацией и государственной охраной объектов культурного  
наследия (памятников истории и культуры) народов Российской  
Федерации регионального и местного (муниципального) значения,  
выявленных объектов культурного наследия на территории  
Республики Марий Эл за 2024 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 248-ФЗ), Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл на 2023 год, утвержденной приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 27 декабря 2022 года № 317 «Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля (надзора), осуществляемым Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл в сфере сохранения, использования, популяризации и охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл» (далее – Программа профилактики).

Доклад подготовлен за 2024 год по результатам осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием,

содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

## 1. Общие положения

Государственный контроль (надзор) - функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее - Министерство) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах (далее - контролируемые лица).

Деятельность Министерства в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

Министерство в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15.11.2012 № 418, осуществляет региональный государственный контроль (надзор).

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной проверки и выездной проверки;

наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования объектов культурного наследия их территорий, зон охраны и защитных зон.

В 2024 году региональный государственный контроль (надзор) осуществлялся в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г.

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», посредством инспекционных визитов, документарных проверок, а также контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируруемыми лицами в форме выездного обследования.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, в случае получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемых законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляет контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – Постановление) установлены ограничения на организацию и проведение контрольных (надзорных) мероприятий в 2024 году.

В соответствии с пунктом 3 Постановления внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся по согласованию с органами прокуратуры при выявлении фактов причинения вреда либо непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства. Без согласования с органами прокуратуры контрольные (надзорные) мероприятия проводятся при наступлении события, указанного в программе проверок.

Согласно пункту 9 Постановления должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях, результатах и принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений вносится в государственную информационную систему «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ГИС ТОР КНД), Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объектов культурного наследия) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов

Российской Федерации» (далее - Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ), зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации») установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Марий Эл и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН), выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

## **2. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления государственного контроля (надзора)**

Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления государственного контроля (надзора), осуществляется на основании:

1. Конституции Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 04.08.2014, № 31, ст. 4398);

2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001);

3. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ («Российская газета», № 290, 30.12.2004, «Собрание законодательства Российской Федерации», 03.01.2005, №1 (часть 1), ст. 16, «Парламентская газета», № 5-6, 14.01.2005);

4. Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации», 29.10.2001, № 44, ст. 4147, «Парламентская газета», № 204-205, 30.10.2001, «Российская газета», № 211-212, 30.10.2001);

5. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» («Российская газета», № 116-117, 29.06.2002);

6. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 06.10.2003, № 40, ст. 3822);

7. Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» («Российская газета», № 25, 13.02.2009);

8. Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 05.05.2006);

9. Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007);

10. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» ("Собрание законодательства РФ", 30.12.2002, N 52 (ч. 1), ст. 5140, "Российская газета", N 245, 31.12.2002);

11. Постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 21.09.2015, № 38, ст. 5298);

12. Постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» («Собрание законодательства Российской Федерации», 20.02.2017, № 8, ст. 1239);

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» («Собрание законодательства Российской Федерации», 26.04.2021, № 17, ст. 2971);

14. Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка» («Собрание законодательства Российской Федерации», 16.09.2019, № 37, ст. 5187);

15. Приказа Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 15.12.2015, "Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти", N 5, 01.02.2016);

16. Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 г. № 50-3 «О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл» (Собрание законодательства Республики Марий Эл, 2004, № 1, ст. 5);

17. Постановление Правительства Республики Марий Эл от 25.11.2021 № 500 «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл» (Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.11.2021).

18. Федеральный закон Российской Федерации от 24 июля 2023 г. № 365 «О внесении изменений в статьи 57 и 166 Жилищного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» ("Собрание законодательства РФ", 31.07.2023, N 31 (Часть III), ст. 5791).

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия утвержден приказом Министерства культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл от 04.08.2022 № 188 и размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия»

### **3. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований**

В целях предупреждения нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства, выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, и определения способов устранения или снижения рисков возникновения

нарушений обязательных требований законодательства Министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с утвержденной Программой профилактики. В 2024 году в целях предотвращения нарушения обязательных требований Министерством осуществлялось информирование, консультирование контролируемых лиц, объявлено 12 предостережений.

Приказом Министерства от 29 декабря 2023 года № 373 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл на 2024 год.

В отчетном периоде в целях профилактики нарушений обязательных требований организована следующая работа:

1) утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл на 2024 год;

2) на официальном сайте Министерства размещен перечень правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора);

3) проведено информирование граждан и организаций по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, на сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещено руководство по соблюдению обязательных требований;

4) организована работа по выдаче предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) на постоянной основе осуществлялось консультирование по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения контрольных мероприятий;

Обязательные профилактические визиты Министерством не проводились. Благодаря проведенной профилактической работе по разъяснению норм действующего законодательства в 2024 году повышен уровень информированности контролируемых лиц о действующих обязательных



требованиях законодательства в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, новеллах законодательства и практике правоприменения, что влечет за собой снижение фактов выявления правонарушений со стороны собственников и пользователей объектов культурного наследия, а, следовательно, уменьшает необходимость применения мер административного реагирования со стороны Управления как органа государственного надзора, что в конечном итоге снижает административную нагрузку на бизнес.

#### **4. Анализ правоприменительной практики Министерства по делам об административных правонарушениях за 2024 год**

В соответствии с ч. 5 ст. 11 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» проведение контрольно-надзорных мероприятий в 2024 году ограничено. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан; при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства; при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, а также по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям. Кроме того, пунктом 9 указанного постановления Постановлением Правительства РФ № 336 установлен запрет на возбуждение дела об административном правонарушении без проведения контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием, проверки и составления акта по результатам их проведения. Учитывая действующие ограничения Министерством за период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2024 в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) проведены контрольные (надзорные) мероприятия на основании программы проверок. Программа проверок

формируется Министерством в каждом конкретном случае на основании:

1) разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, выданного Министерством (далее соответственно - разрешение, объект культурного наследия);

2) истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия (далее - охранный обязательство).

Таким образом, в 2024 году Министерством проведено 23 инспекционных визита и 14 документальных проверок на основании программ проверок по контролю за проведением работ по сохранению объектов культурного наследия регионального значения, по результатам которых фактов нарушений законодательства в области охраны объектов культурного наследия не выявлено. В рамках разрешенной Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» деятельности за истекший период 2024 года Министерством проведено 7 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с юридическими и физическими лицами в форме выездного обследования и 8 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований. По результатам проведения контрольно-надзорных мероприятий составляются акты выездного обследования, наблюдения за соблюдением обязательных требований, выясняются правообладатели объектов и помещений в них, собирается необходимая информация, оценивается техническое состояние, в целях недопущения нарушений требований действующего законодательства выдаются предостережения, при выявлении признаков административных правонарушений проводятся проверки и применяются меры правового воздействия, в том числе профилактические мероприятия. В связи с действующими ограничениями на проведение контрольно-надзорных мероприятий Министерством в 2024 году увеличено число проведенных профилактических мероприятий. Таким образом, за истекший период 2024 года Министерством объявлено 16 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в которых контролируемым лицам предложено принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Проверки, результаты которых признаны недействительными, а также проверки,

проведенные с нарушениями требований Федерального закона № 248-ФЗ, в 2024 году отсутствовали. Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что собственники или иные законные владельцы и/или фактические пользователи объектов культурного наследия либо осуществляющие проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного надзора (далее – контролируемые лица) в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия и отрицания их приоритетного значения в системе общественных отношений. Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

- нарушение статьи 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ, а именно: неосуществление расходов на содержание объекта культурного наследия и поддержание его в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии; проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия, проведение работ, изменяющих облик, выявленного объекта культурного наследия;

- нарушение статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ, а именно невыполнение требований охранного обязательства физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора;

- нарушение ст. 36 Федерального закона № 73-ФЗ за проведение строительных и иных работ на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих

мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованной органами охраны объектов культурного наследия;

- организация или проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ без разрешения государственного органа охраны объектов культурного наследия в случаях, если такое разрешение обязательно. Причины и условия совершения правонарушений:

1) высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за его несоблюдение;

2) отсутствие у контролируемых лиц понимания прямой связи несоблюдения обязательных требований с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, риском наступления ответственности. Исходя из анализа правоприменительной практики, Министерство считает необходимым в 2024 году активизировать работу по предъявлению исков о понуждении контролируемых лиц исполнить обязательства в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в натуре.

Наименование показателей	Всего
Всего контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	52
Плановые проверки	0
Внеплановые выездные проверки	0
Документарные проверки	14
Инспекционные визиты	23
Рейдовые осмотры	0
Выездные обследования	7
Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	8

В 2024 году Министерством предписания об устранении выявленных нарушений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) не выдавались.

По фактам выявленных нарушений Министерством направлено на рассмотрение в суд 2 исковых заявления о понуждении к исполнению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

Норма КоАП	Количество составленных протоколов
часть 1 статьи 7.13 за нарушение требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации	0

Общая сумма назначенных административных штрафов за 2024 год – 0, 00 руб.

Типичные нарушения требований законодательства об охране объектов культурного наследия:

- нарушение требований к содержанию и использованию объектов культурного

- нарушение требований к сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр выявленного объекта культурного наследия, а именно: проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования Министерством, установленных ст. 45 Федерального закона от 25.06.2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - Федеральный закон № 73-ФЗ).

### **5. Анализ правоприменительной практики по оспариванию предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований законодательства**

Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований не выдавались.

### **6. Разъяснения по соблюдению действующих обязательных требований законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия**

Согласно статье 27 Федерального закона № 73-ФЗ на объектах культурного наследия, включенных в реестр, должны быть установлены надписи и обозначения, содержащие информацию об объекте культурного наследия. Надписи выполняются на русском языке - государственном языке Российской Федерации и на государственных языках республик - субъектов Российской Федерации. Порядок установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия, содержание этих информационных надписей и обозначений, а также требования к составу проектов установки и содержания информационных надписей

и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка, определены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2019 г. № 1178. Обязанность по установке информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия возлагается на лиц, указанных в пункте 11 статьи 47.6 настоящего Федерального закона. В случае, если объект культурного наследия принадлежит нескольким лицам, установка на него информационных надписей и обозначений осуществляется по соглашению, заключаемому между данными лицами, а при его отсутствии лицом (лицами), которому принадлежит наибольшая площадь объекта культурного наследия. Информационные надписи и обозначения не устанавливаются на выявленные объекты культурного наследия, объекты археологического наследия, достопримечательные места, а также на объекты культурного наследия, являющиеся отдельными захоронениями, некрополями.

В соответствии со статьей 34.1 Федерального закона № 73-ФЗ защитными зонами объектов культурного наследия являются территории, которые прилегают к включенным в реестр памятникам и ансамблям и в границах, которых в целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия и композиционно-видовых связей (панорам) запрещаются строительство объектов капитального строительства и их реконструкция, связанная с изменением их параметров (высоты, количества этажей, площади), за исключением строительства и реконструкции линейных объектов.

Защитные зоны не устанавливаются для объектов археологического наследия, некрополей, захоронений, расположенных в границах некрополей, произведений монументального искусства, а также памятников и ансамблей, расположенных в границах достопримечательного места, в которых соответствующим органом охраны объектов культурного наследия установлены предусмотренные статьей 56.4 настоящего Федерального закона требования и ограничения.

Границы защитной зоны объекта культурного наследия устанавливаются:

1) для памятника, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 100 метров от внешних границ территории памятника, для памятника, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 200 метров от внешних границ территории памятника;

2) для ансамбля, расположенного в границах населенного пункта, на расстоянии 150 метров от внешних границ территории ансамбля, для ансамбля, расположенного вне границ населенного пункта, на расстоянии 250 метров от внешних границ территории ансамбля.

В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного в границах населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 200 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию. В случае отсутствия утвержденных границ территории объекта культурного наследия, расположенного вне границ населенного пункта, границы защитной зоны такого объекта устанавливаются на расстоянии 300 метров от линии внешней стены памятника либо от линии общего контура ансамбля, образуемого соединением внешних точек наиболее удаленных элементов ансамбля, включая парковую территорию.

Защитная зона объекта культурного наследия прекращает существование со дня утверждения в порядке, установленном статьей 34 настоящего Федерального закона № 73-ФЗ, проекта зон охраны такого объекта культурного наследия.

Статьей 36 Федерального закона № 73-ФЗ определены меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ.

Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных Министерством, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного

наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с Министерством.

Согласно статьям 47.2 и 47.3 Федерального закона № 73-ФЗ на собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия возлагается обязанность по сохранению объекта культурного наследия и осуществлению расходов на его содержание и поддержание в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии.

Статья 45 Федерального закона № 73-ФЗ устанавливает порядок проведения мероприятий по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия. Работы по сохранению объекта культурного наследия проводятся на основании задания на проведение указанных работ, разрешения на проведение указанных работ, выданных органом охраны объектов культурного наследия, проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия, согласованной соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, а также при условии осуществления технического, авторского надзора и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия за их проведением.

В случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, или выявленного объекта культурного наследия затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта, указанные работы проводятся также при наличии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, предоставляемого в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации, и при условии осуществления государственного строительного надзора за указанными работами и государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия.

Работы на объекте культурного наследия проводятся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации



в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании отдельных видов деятельности.

После выполнения работ по сохранению объекта культурного наследия лицо, осуществлявшее научное руководство проведением этих работ и авторский надзор за их проведением, в течение девяноста рабочих дней со дня выполнения указанных работ представляет в соответствующий орган охраны объектов культурного наследия, выдавший разрешение на проведение указанных работ, отчетную документацию, включая научный отчет о выполненных работах. Указанный орган утверждает представленную ему отчетную документацию в течение тридцати рабочих дней со дня ее представления в случае. Состав и порядок утверждения отчетной документации о выполнении работ по сохранению объекта культурного наследия устанавливаются федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Согласно пункту 9 статьи 48 Федерального закона № 73-ФЗ в случае, если к моменту заключения договора, предусматривающего передачу права собственности на объект культурного наследия, включенный в реестр, земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, либо права владения и (или) пользования таким имуществом не оформлены охранные документы, предусмотренные статьей 47.6 настоящего Федерального закона или охранно-арендный договор, охранный договор или охранное обязательство в отношении памятника истории и культуры, охранное обязательство собственника объекта культурного наследия или охранное обязательство пользователя объектом культурного наследия, а также паспорт объекта культурного наследия (при его наличии), лицо, у которого на основании указанных договоров возникает право собственности на объект культурного наследия, включенный в реестр, земельный участок, в границах которого располагается объект археологического наследия, либо права владения и (или) пользования таким имуществом, обязано выполнять требования в отношении объекта культурного наследия, включенного в реестр, предусмотренные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 настоящего Федерального закона, соблюдать установленный статьей 5.1 настоящего Федерального закона особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, до момента вручения такому лицу охранного обязательства, предусмотренного статьей 47.6 настоящего Федерального закона.

## **7. Ответственность за нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия**

За нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия должностные лица, физические и юридические лица несут уголовную, административную и иную юридическую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов культурного наследия предусмотрена статьями 7.13 – 7.16 КоАП РФ.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов культурного наследия предусмотрена статьями 243 – 243.3 УК РФ.

---