

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства культуры,
печати и по делам национальностей
Республики Марий Эл
от 27.12. 2022 года № 317

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по региональному
государственному контролю (надзору) за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного наследия
(памятников истории и культуры) народов Российской
Федерации регионального и местного (муниципального)
значения, выявленных объектов культурного наследия на
территории Республики Марий Эл
на 2023 год**

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл (далее - региональный государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия).

Программа представляет собой взаимосвязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий,

обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

За период с 1 января 2022 года по 31 октября 2022 года Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее - Министерство) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия проведены:

13 внеплановых инспекционных визитов;

7 внеплановых документальных проверок;

3 контрольных надзорных мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

Проводятся профилактические мероприятия, а именно сотрудники Министерства осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия), выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, в 2022 году, Министерством подготовлено 4 исковых заявления о возложении обязанности провести работы по сохранению объекта культурного наследия. Решениями судов требования признаются законными и обоснованными и на собственников (пользователей) возлагается обязанность по проведению работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения в установленные сроки.

В соответствии с положениями статьи 47.6 Федерального закона № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Закон № 73-ФЗ), Министерством ведется работа по оформлению охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в реестр (далее – охранные обязательства).

Охранное обязательство является документом, содержащим в себе сведения об особенностях объекта культурного наследия, а также перечень обязательных требований по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране такого объекта.

Охранное обязательство направляется всем собственникам (иным законным владельцам) объекта культурного наследия, а также в орган регистрации прав для регистрации, указанных в статье 47.1 Закона № 73-ФЗ ограничений (обременений) прав в Едином государственном реестре недвижимости.

За истекший период 2022 года утверждено 27 охранных обязательств.

В силу пункта 7 статьи 48 Закона № 73-ФЗ договоры о передаче прав собственности (владения, пользования) на объект культурного наследия должны включать существенное условие о возникновении у нового правообладателя обязанностей по исполнению охранного обязательства.

Копия охранного обязательства должна являться неотъемлемой частью таких договоров.

С учетом изложенного работа по оформлению охранных обязательств и направлению их в адрес собственников (иных законных владельцев) объектов культурного наследия, а также в орган регистрации прав, отнесена настоящей программой к профилактическим мероприятиям, так как обеспечивает адресное информирование подконтрольных субъектов о специальном статусе объектов

В результате реализации программы ожидается повышение уровня информированности подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности подконтрольных субъектов, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения объектов культурного наследия и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Типичными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) непроведение собственником (пользователем) объекта культурного наследия работ по сохранению объекта культурного наследия при наличии необходимости проведения таких работ;

2) несвоевременное извещение органа охраны объектов культурного наследия собственником (пользователем) объекта культурного наследия органа охраны объектов культурного наследия о повреждениях, авариях (иных обстоятельствах), причинивших вред объекту культурного наследия, и непринятие мер по предотвращению дальнейшего разрушения (повреждения) такого объекта;

3) проведение работ, изменяющих предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающих условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия (размещение кондиционеров, вывесок и пр.);

4) проведение работ по сохранению объекта культурного наследия без разрешения и согласования органа охраны объектов культурного наследия;

5) проведение строительных и иных работ вблизи объекта культурного наследия в отсутствие в проектной документации разделов, предусматривающих мероприятия по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, согласованных органами охраны объектов культурного наследия.

Ключевым риском при реализации Программы является различное толкование содержания обязательных требований подконтрольными субъектами, что может привести к нарушению ими обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

Министерством проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики за 2022 год.

Министерством, в рамках организованной профилактической работы, в 2022 году проводились консультации по вопросам касающихся объектов культурного наследия, лично, по телефону, по средствам электронной почты.

Профилактическая работа осуществлялась Министерством в течение всего 2022 года.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактическая работа в Министерстве представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) и стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения, повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.

- укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;

- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки
(периодичность) их проведения**

Государственный орган в рамках осуществления государственного контроля (надзора) проводит следующие профилактические мероприятия:

№ п/ п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Структурное подразделение, ответственное за реализацию
1.	информирование	в течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Отдел по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия
2.	обобщение правоприменительной практики	Ежегодно не позднее 15 марта года, следующего за отчетным	Отдел по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия
3.	Объявление предостережений	не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия
4.	Консультирование	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 10:00 до 16:00, перерыв с 12:30 до 13:30	Отдел по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия
5.	Профилактический визит	не позднее, чем в течение шести месяцев со дня поступления в Министерство информации о внесении записи о смене собственника или пользователя объекта контроля (его части) в ЕГРН. В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную	Отдел по сохранению, использованию и охране объектов культурного наследия

		<p>непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом министру (заместителю министра) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.</p>	
--	--	---	--

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Министерства;
- информированность контролируемых лиц об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах контролируемых лиц в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований контролируемым лицам;
- вовлечение контролируемых лиц во взаимодействие с Министерством, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество докладов по профилактике нарушений обязательных требований, размещенных на интернет-сайте Министерства, ед.;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- наличие на официальном интернет-сайте Министерства актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- количество консультаций, оказанных контролируемым лицам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;
- количество обобщений практики осуществления регионального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Министерства, ед.;

Результаты оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий отражаются в докладе об итогах профилактической работы, проведенной Министерством.

Показатели
эффективности и результативности профилактических мероприятий
в 2023 году

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа	не менее 80 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 20 мероприятий, проведенных контрольным (надзорным) органом

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы.

Отклонение фактического значения одного из показателей от целевого значения более чем на 20 % в сторону уменьшения, свидетельствует о низкой эффективности программы профилактики и требует корректировки программы в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий.

